

Inhalt

Teil 1

Lernziel	17
A. Öffentlicher Dienst	19
I. Dienstgeber	19
II. Beschäftigte im öffentlichen Dienst	20
1. Öffentlich-rechtliche Dienstverhältnisse	20
a) Beamte	20
b) Richter	22
c) Soldaten	22
2. Privatrechtliche Dienstverhältnisse	23
3. Übersichten	24
a) Unterschiede zwischen dem Dienstrecht der Beamten und der privatrechtlich Beschäftigten (Arbeitnehmer)	24
b) Anteile der Beschäftigtengruppen am öffentlichen Dienst	25
B. Rechtsgrundlagen	27
I. Europarecht	27
II. Bundes- und Landesrecht	28
1. Verfassungsrechtliche Ausgangslage	28
2. Einfaches Gesetzesrecht	29
III. Tarifverträge	31
C. Das Beamtenverhältnis	33
I. Arten der Beamtenverhältnisse	33
II. Begründung des Beamtenverhältnisses	34
III. Verleihung eines Amtes	36
IV. Beförderung und Rangherabsetzung	37

V.	Versetzung, Abordnung, Zuweisung,	
	Umsetzung	38
	1. Begriffsbestimmungen und Abgrenzungen	38
	2. Zur Versetzung im Einzelnen	41
	a) Versetzung auf Antrag	41
	b) Versetzung ohne Zustimmung (bzw. gegen den Willen) des Beamten	42
	3. Zur Abordnung im Einzelnen	44
	4. Zur Zuweisung im Einzelnen	45
	5. Zur Umsetzung im Einzelnen	48
VI.	Beendigung des Beamtenverhältnisses	51
	1. Entlassung	51
	2. Ruhestand	52
D.	Rechtliche Stellung des Beamten	55
I.	Pflichten	55
	1. Überblick	55
	a) Allgemeines	55
	aa) Verfassungstreuepflicht	55
	bb) Amtsführungspflicht	56
	cc) Mäßigungs- und Zurückhaltungspflicht, weitere Konkretisierungen	56
	dd) Beratungs- und Unterstützungspflicht, Gehorsamspflicht	57
	b) Besonderes	57
	2. Folgen der Nichterfüllung von Pflichten	58
	a) Haftung	58
	b) Verlust der Dienstbezüge	59
	c) Disziplinarrechtliche Ahndung von Dienstvergehen	59
II.	Rechte	62
	1. Überblick	63

2. Grundrechte im Beamtenverhältnis	64
a) Verfassungsrechtlicher Ansatz	64
b) Beispiele	65
III. Teilzeitbeschäftigung und Dauerurlaub	71
1. Voraussetzungslose Antragsteilzeit	71
2. Familienpolitische Teilzeit oder Beurlaubung	72
3. Altersteilzeit	73
4. Urlaub ohne Besoldung bei Bewerber- oder Stellenüberhang	74
E. Grundzüge des Personalvertretungsrechts	75
F. Rechtsschutz im Beamtenverhältnis	81
I. Rechtsweg und Klagearten	81
II. Örtliche Zuständigkeit	86
III. Antrags- und Widerspruchsverfahren	87
Teil 2	
Lernziel	91
A. Fürsorge- und Schutzpflicht des Dienstherrn	93
I. Allgemeines	93
II. Einzelpflichtgruppen	95
1. Zur Systematik	95
a) Der Gesetzestext	95
b) Das Bundesverfassungsgericht	95
c) Die Katalogisierung der Verfasser	96
2. Anhörungs- und Beratungspflichten	97
a) Spezielle Regelung im Personalaktenrecht	97
b) Allgemeine verfahrensrechtliche Regelung des § 28 Abs. 1 VwVfG	97
c) Zu den Beratungspflichten	97
d) Zur Überlegungsfrist	98
3. Förderungspflichten	98
a) Dienstliche Beurteilung	98
b) Dienstliche Verwendung	99

c) Fortbildung	99
d) Bestenauslese	100
4. Schadensabwendungspflichten	100
a) Gesundheit	100
b) Ehre	101
c) Willensfreiheit	102
d) Eigentum und Vermögen	102
5. Beistandspflichten bei dienstlich bedingten und außerdienstlichen Sonderbelastungen	103
a) Reise- und Umzugskosten, Trennungsgeld	103
b) Rechtsverteidigungskosten	104
c) Aufwendungen in Krankheits-, Pflege-, Geburts- und Todesfällen	104
d) Unterstützungen und Vorschüsse	107
III. Erfüllungs- und Schadensersatzanspruch aufgrund der Fürsorgepflicht	107
IV. Prozessuales	109
B. Dienstliche Beurteilung	113
I. Leistung, Befähigung und Eignung als (mögliche) Beurteilungsgegenstände	113
II. Regel- und Bedarfsbeurteilungen	114
III. Leistungs-, Befähigungs- und Eignungsbewertungen	116
1. Bewertungskriterien	116
a) Leistungsmerkmale	116
b) Befähigungsmerkmale	117
2. Einzelmerkmale und Gesamturteile	117
3. Richtwerte für Leistungsgesamturteile	118
IV. Erst- und Endbeurteiler, Überbeurteilungen, Überprüfungsentscheidungen	120

V.	Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	121
	1. Beurteilungsklage	121
	a) Zulässigkeit der Klage	121
	b) Begründetheit der Klage	124
	aa) Verstöße gegen	
	Verwaltungsvorschriften und -regeln	125
	(1) Beurteilungsverbote	125
	(2) Zuständigkeitsmängel	125
	(3) Voreingenommenheit	126
	(4) Anhörungs-, Bekanntgabe- und	
	Besprechungsmängel	127
	bb) Verkennen des gesetzlichen Rahmens	
	oder anzuwendender Begriffe	128
	cc) Falsche oder unvollständige	
	Beurteilungsgrundlagen	128
	dd) Nichtbeachten allgemeingültiger	
	Wertmaßstäbe	129
	ee) Sachfremde Erwägungen	130
	2. Inzidentüberprüfung dienstlicher	
	Beurteilungen im Rahmen des	
	Konkurrentenrechtsschutzes	131
C.	Konkurrentenrechtsschutz	133
	I. Vorbemerkungen	133
	1. Beförderungsamt	133
	2. Beförderungsdienstposten	134
	II. Stellenausschreibung und Stellenbesetzung	135
	1. Rechtsgrundlagen	135
	2. Einzelfragen zur Stellenbesetzung nach	
	Ausschreibung	136
	a) Negative Abgrenzungen	136
	b) Positive Bindung und Grenzen	137
	3. Unterbleiben einer Ausschreibung	139

III.	Dienstliche Beurteilungen als primäre Auswahlgrundlagen	139
	1. Aktuelle Beurteilungen	140
	2. Frühere Beurteilungen	141
	3. Inhaltliche Ausschöpfung	141
IV.	Hilfskriterien	143
V.	Spezielle Konkurrenzen	145
	1. Umsetzungs-, Versetzungs- und Beförderungsbewerber	145
	2. Statusamtsinhaber und andere Bewerber bei Beförderungsdienstposten.	146
	3. Bewerber verschiedener Dienstherren	146
	4. Beamte und Tarifbeschäftigte	147
VI.	Auswahlentscheidung und Mitteilung	148
	1. Grundsätze	148
	2. Begründung	150
VII.	Wartefristen	152
VIII.	Vorläufiger verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	153
	1. Bei Konkurrenz um Beförderungsämter	153
	a) Anordnungsgrund	158
	b) Anordnungsanspruch	159
	2. Bei Konkurrenz um Beförderungsdienstposten	161
	3. Rechtsschutz des ausgewählten Bewerbers	163
IX.	Klageverfahren	164
	1. Primärer Rechtsschutz	164
	a) Beförderungs- oder gleichgerichtetes Bescheidungsbegehren	164
	b) Klage auf Vergabe eines Beförderungsdienstpostens	168

2. Sekundärer Rechtsschutz	168
a) Verwaltungsgerichtliche Schadensersatzklage	169
b) Amtshaftungsklage	173
Teil 3	
Lernziel	177
A. Das Alimentationsprinzip	179
I. Allgemeines	179
II. Leitlinien der Judikatur zum Alimentationsprinzip	182
1. Zu Besoldung und Versorgung insgesamt	182
2. Speziell zur Besoldung	185
3. Speziell zur Versorgung	186
4. Einfach-gesetzliche Anpassungsregelungen	187
B. Besoldung	189
I. Rechtsgrundlagen	189
II. Dienstbezüge	190
1. Grundgehalt (§ 1 Abs. 2 Nr. 1 BBesG)	190
a) Ämter und Besoldungsordnungen	190
b) Bemessung des aufsteigenden Grundgehalts ...	192
aa) Leistungsstufe	193
bb) Gehalt bei nicht anforderungsgerechten Leistungen	194
c) Bemessung des Grundgehalts in den Besoldungsordnungen B und W	195
2. Leistungsbezüge für Professoren sowie hauptberufliche Leiter und Mitglieder von Leitungsgremien an Hochschulen (§ 1 Abs. 2 Nr. 2 BBesG)	195
3. Familienzuschlag (§ 1 Abs. 2 Nr. 3 BBesG)	196
4. Zulagen (§ 1 Abs. 2 Nr. 4 BBesG)	197
a) Amts- und Stellenzulagen	198

b) Sonderzulagen	198
aa) Lehrkräftezulagen (§ 44 BBesG)	198
bb) Amtswahrnehmungszulagen (§ 46 BBesG)	199
cc) Erschwerniszulagen (§ 47 BBesG)	199
dd) Leistungszulagen (§ 42 a BBesG)	200
ee) Ausgleichszulagen und Besoldungsanspruch bei Verleihung eines anderen Amtes (§§ 13, 19 a BBesG)	200
5. Vergütungen (§ 1 Abs. 2 Nr. 5 BBesG)	201
III. Jährliche Sonderzahlung	202
IV. Vermögenswirksame Leistungen	203
V. Anwärterbezüge	203
1. Allgemeines	203
2. Kürzung der Anwärterbezüge	204
3. Rückzahlungsverpflichtungen	205
C. Versorgung	207
I. Rechtsgrundlagen	207
II. Ruhegehalt	208
1. Ruhegehaltfähige Dienstbezüge	209
2. Ruhegehaltfähige Dienstzeit	210
a) Nicht zu berücksichtigende Beamtendienstzeiten (§ 6 Abs. 1 S. 2 BeamtVG)	211
b) Nicht ruhegehaltfähige Dienstzeiten (§ 6 Abs. 2 S. 1 BeamtVG)	211
c) Berücksichtigungsfähige Nachdienstzeiten	212
d) Berücksichtigungsfähige Vordienstzeiten	212
e) Zurechnungszeit	213
3. Höhe des Ruhegehalts	213

III.	Unterhaltsbeitrag für entlassene Beamte auf Lebenszeit und auf Probe	216
IV.	Hinterbliebenenversorgung	217
	1. Allgemeines	217
	2. Der Leistungskatalog	218
	3. Im Besonderen: Witwen- bzw. Witwergeld und Unterhaltsbeitrag für nicht witwen- bzw. witwergeldberechtigte Ehegatten und frühere Ehegatten	218
	a) Rechtsnatur des Anspruchs auf Witwen- bzw. Witwergeld	218
	b) Ausschlussstatbestände	220
	c) Unterhaltsbeitrag bei Nachheirat	221
	d) Unterhaltsbeitrag im Falle der Scheidung, der Eheaufhebung oder ihrer Nichtigerklärung	222
	4. Im Besonderen: Waisengeld	223
V.	Dienstunfallfürsorge	224
	1. Allgemeines	224
	2. Dienstunfalltypen	226
	a) Dienstunfall im engeren Sinne	226
	b) Berufskrankheit	231
	c) Wegeunfall	232
	d) Weitere, dem Dienstunfall im engeren Sinne gleichgestellte Tatbestände	236
	3. Unfallfürsorgeleistungen	237
	4. Verfahren	239
	5. Rechtsschutz	241
D.	Rückforderung von Besoldungs- und Versorgungsbezügen	243
I.	Rechtsgrundlagen	243
II.	Rechtsgrundlose Leistungsgewährung	244

III.	Wegfall der Bereicherung	247
IV.	Verschärfte Haftung	248
	1. Offensichtlichkeit des Mangels	249
	2. Vorbehaltszahlungen	250
	a) Administrativer Vorbehalt	250
	b) Gesetzesimmanenter Vorbehalt	250
	c) Expliziter gesetzlicher (Rückforderungs-) Vorbehalt	251
V.	Geltendmachung der Rückforderung	252
	1. Leistungsbescheid	252
	2. Leistungsklage	253
	3. Aufrechnung	253

Stand dieses Buches: April 2014