

# Inhalt

|                                                                                               |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Teil 1 .....                                                                                  | 18 |
| Lehr-/Lernziele.....                                                                          | 18 |
| A. Das Wirtschaftsverwaltungsrecht im System der<br>Gesamtrechtsordnung.....                  | 19 |
| I.    Wirtschaftsprivat-, Wirtschaftsverwaltungs- und<br>Wirtschaftssanktionsrecht .....      | 20 |
| II.   Das Wirtschaftsverwaltungsrecht in der Anwaltspraxis....                                | 22 |
| 1. Systematischer Überblick, Vermittlung der<br>Rechtsgrundlagen.....                         | 22 |
| a) Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Defizite in<br>der Juristenausbildung .....               | 22 |
| b) Zum Auffinden wirtschaftsverwaltungsrechtlicher<br>Anspruchs- und Beratungsgrundlagen..... | 24 |
| c) Wirtschaftsverwaltungsrecht aus der<br>Perspektive des § 8 Fachanwaltsordnung (FAO).....   | 25 |
| 2. Vermittlung von Problembewusstsein und<br>Problemlösungskompetenz .....                    | 26 |
| 3. Aufbau- und Argumentationshilfe.....                                                       | 26 |
| 4. Die klassische Auslegungsmethode .....                                                     | 27 |
| 5. Andere Interpretationsansätze.....                                                         | 30 |
| 6. Verhältnismäßigkeit und Bestimmtheit als<br>typische Fehlerquellen .....                   | 31 |
| a) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....                                                    | 31 |
| b) Grundsatz der Bestimmtheit.....                                                            | 33 |
| c) Ausreichende gesetzliche<br>Ermächtigungsgrundlage .....                                   | 34 |
| 7. Neue Geschäftsmodelle und veränderte Märkte .....                                          | 35 |

|       |                                                                                      |    |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------|----|
| III.  | Studienmaterialien und Mandatsrecherchen .....                                       | 37 |
| 1.    | Text- und Literaturrecherche .....                                                   | 37 |
| 2.    | Rechtsprechungsrecherche .....                                                       | 41 |
| 3.    | Datengetriebene LegalTech-Recherche.....                                             | 41 |
| IV.   | Unternehmer und Verbraucher als Adressaten des<br>Wirtschaftsverwaltungsrechts ..... | 42 |
| V.    | Gliederung des Wirtschaftsverwaltungsrechts .....                                    | 45 |
| VI.   | Polizeirecht als Wirtschaftsverwaltungsrecht im<br>weiteren Sinne .....              | 46 |
| VII.  | Die Staatenverantwortung für die Wirtschaft .....                                    | 48 |
| VIII. | Europäisches Wirtschaftsverwaltungsrecht .....                                       | 51 |
| B.    | Deutsches und Europäisches Wirtschaftsverfassungsrecht....                           | 54 |
| I.    | Die Wirtschaftsverfassung Deutschlands .....                                         | 55 |
| 1.    | Deutsche Wirtschaftsverfassung und<br>Globalisierung der Wirtschaft .....            | 55 |
| 2.    | Der Streit um die Wirtschaftsverfassung.....                                         | 56 |
| 3.    | Zur Offenheit der deutschen Wirtschaftsverfassung ..                                 | 58 |
| a)    | Verfassungsrechtlicher Befund .....                                                  | 58 |
| b)    | Die Ansicht des Bundesverfassungsgerichts .....                                      | 59 |
| c)    | Verfassungssystematische Interpretation .....                                        | 59 |
| d)    | Verfassungshistorische Dimension .....                                               | 60 |
| 4.    | Wirtschaftsverfassung und Wiedervereinigung .....                                    | 61 |
| 5.    | Staatliche Gestaltungsfreiheit und Verantwortung<br>für die Wirtschaft .....         | 61 |
| II.   | Die Wirtschaftsverfassung des Binnenmarktes .....                                    | 62 |
| 1.    | Grundgesetzliche und unionsrechtliche<br>Wirtschaftsverfassung .....                 | 62 |
| 2.    | Strukturen der EU-Wirtschaftsverfassung .....                                        | 63 |
| 3.    | Grundsatz der offenen Marktwirtschaft .....                                          | 65 |
| C.    | Wirtschaftsgrundrechte.....                                                          | 66 |
| I.    | Allgemeine Bedeutungsgehalte der<br>Wirtschaftsgrundrechte.....                      | 67 |
| 1.    | Zum ökonomischen Status privater<br>Wirtschaftssubjekte .....                        | 67 |
| 2.    | Zur Wirtschaftsrelevanz der Grundrechte .....                                        | 68 |
| 3.    | Zur Wirtschaftsrelevanz allgemeiner<br>Grundrechtsaussagen .....                     | 68 |

|                                                                                                           |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| a) Geltung der wirtschaftlichen Grundrechte für juristische Personen und für Personengesellschaften ..... | 68 |
| b) Bindung der privatrechtlich handelnden öffentlichen Verwaltung an die Grundrechte.....                 | 70 |
| c) Drittwirkung und Schutzpflichten .....                                                                 | 72 |
| II. Wirtschaftliche Entfaltungsfreiheit .....                                                             | 76 |
| 1. Art. 2 Abs. 1 GG zwischen wirtschaftlichem Hauptfreiheitsrecht und Auffanggrundrecht .....             | 76 |
| 2. Allgemeine Erscheinungsformen wirtschaftlicher Entfaltungsfreiheit .....                               | 77 |
| 3. Zur Problematik des Rechts auf Mitgliedschaftsfreiheit .....                                           | 79 |
| a) Pflichtmitgliedschaft und Rechtskreiserweiterung .....                                                 | 79 |
| b) Pflichtmitgliedschaft und einschlägiges Grundrecht .....                                               | 79 |
| c) Pflichtmitgliedschaft und Erfüllung öffentlicher Aufgaben .....                                        | 80 |
| 4. Die Schranken wirtschaftlicher Betätigungsfreiheit.....                                                | 85 |
| 5. Berufsfreiheit für Ausländer .....                                                                     | 85 |
| III. Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG) .....                                                             | 86 |
| 1. Persönlicher Schutzbereich der Berufsfreiheit in Deutschland und in der EU .....                       | 87 |
| 2. Sachlicher Schutzbereich der Berufsfreiheit.....                                                       | 88 |
| a) Beruf als Verfassungsbegriff.....                                                                      | 88 |
| b) Erscheinungsformen beruflicher Betätigung .....                                                        | 89 |
| c) Berufsfreiheit und private Konkurrenz .....                                                            | 90 |
| d) Berufsfreiheit und Konkurrenz der öffentlichen Hand .....                                              | 90 |
| 3. Einschränkungen der Berufsfreiheit.....                                                                | 91 |
| a) Gesetzesvorbehalt .....                                                                                | 91 |
| b) Berufsfreiheit als einheitliches Grundrecht.....                                                       | 91 |
| c) Berufswahl und Berufsausübung .....                                                                    | 92 |
| d) Berufsbeschränkungen nach der Dreistufentheorie .....                                                  | 93 |
| e) Die einzelnen Stufen .....                                                                             | 93 |

|                                                                                |     |
|--------------------------------------------------------------------------------|-----|
| f) Berufsbeschränkungen und<br>Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....             | 95  |
| g) Faktische Berufseinschränkungen.....                                        | 98  |
| IV. Eigentumsfreiheit.....                                                     | 98  |
| 1. Eigentumsbegriff und Bedeutung .....                                        | 99  |
| a) Sachlicher und persönlicher Geltungsbereich .....                           | 99  |
| b) Art. 14 Abs. 1 GG als Schutz des beruflich<br>Erworbenen .....              | 99  |
| c) Zum Eigentumsbegriff.....                                                   | 101 |
| 2. Erscheinungsformen wirtschaftlichen Eigentums.....                          | 102 |
| a) Schutz von Wirtschaftsflächen.....                                          | 102 |
| b) Vermögenswerte ökonomische Rechte .....                                     | 104 |
| c) Der eingerichtete und ausgeübte<br>Erwerbsbetrieb.....                      | 104 |
| d) Anliegergebrauch und Werbeanlagen .....                                     | 105 |
| 3. Reichweite und Schranken des Eigentums.....                                 | 106 |
| a) Die klassische Sozialpflichtigkeit .....                                    | 106 |
| b) Ökologie-, Demokratie-, Informations- und<br>Kulturpflichtigkeit.....       | 107 |
| c) Inhaltsbindung und Enteignung .....                                         | 107 |
| 4. Vergesellschaftung von Eigentum.....                                        | 109 |
| V. Gleichheitssatz und Wirtschaft .....                                        | 110 |
| 1. Grundgedanke und Erscheinungsformen .....                                   | 110 |
| 2. Besondere Differenzierungsverbote.....                                      | 110 |
| 3. Allgemeiner Gleichheitssatz .....                                           | 111 |
| D. Europäische Wirtschaftsfreiheiten .....                                     | 113 |
| I. Verkehrsfreiheiten als Markt- und<br>Wettbewerbsfreiheiten .....            | 114 |
| 1. Schutz des grenzüberschreitenden<br>Wirtschaftsverkehrs.....                | 114 |
| 2. Vorbehalts- und Ausnahmebestimmungen .....                                  | 116 |
| II. Freier Warenverkehr.....                                                   | 119 |
| 1. Verbot finanzieller Belastungen.....                                        | 119 |
| 2. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und<br>Maßnahmen gleicher Wirkung ..... | 120 |
| 3. Beseitigung technischer Handelshemmnisse .....                              | 122 |

|                                                                                             |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4. Warenverkehrsbeschränkungen aus<br>Gemeinwohlgründen.....                                | 124 |
| a) Mitgliedstaatliche Beschränkungen.....                                                   | 124 |
| b) Unionsrechtliche Beschränkungen.....                                                     | 124 |
| III. Freier Dienstleistungsverkehr .....                                                    | 127 |
| 1. Anwendungsbereich und Garantie der<br>Dienstleistungsfreiheit.....                       | 127 |
| 2. Rahmenrichtlinien zur Realisierung des<br>Binnenmarktes.....                             | 129 |
| a) Die Berufsanerkennungsrichtlinie.....                                                    | 129 |
| b) Die Dienstleistungsrichtlinie .....                                                      | 130 |
| aa) Ziele der Dienstleistungsrichtlinie .....                                               | 130 |
| bb) Unanwendbarkeit der<br>Dienstleistungsrichtlinie .....                                  | 131 |
| cc) Wirtschaftsverwaltungsrechtliche<br>Ausprägungen der<br>Dienstleistungsrichtlinie ..... | 132 |
| 3. Einschränkungen der Dienstleistungsfreiheit.....                                         | 134 |
| IV. Niederlassungsfreiheit.....                                                             | 137 |
| 1. Anwendungsbereich .....                                                                  | 137 |
| 2. Einschränkungen der Niederlassungsfreiheit .....                                         | 140 |
| E. Finanzierung der Wirtschaftsverwaltung .....                                             | 141 |
| I. Finanzierung im Abgabenstaat.....                                                        | 142 |
| II. Nutzerfinanzierung .....                                                                | 143 |
| III. Finanzierung durch Inpflichtnahme privater<br>Unternehmen .....                        | 144 |
| Teil 2 .....                                                                                | 145 |
| Lehr-/Lernziele.....                                                                        | 145 |
| A. Aufgaben der Wirtschaftsverwaltung .....                                                 | 146 |
| I. Wirtschaftliche Infrastruktur.....                                                       | 147 |
| 1. Unions- und Staatsverantwortung für die<br>wirtschaftsnahe Infrastruktur.....            | 147 |
| 2. Wirtschaftliche Infrastruktur und Wettbewerb .....                                       | 149 |
| II. Wirtschaftsinformation.....                                                             | 151 |
| III. Wirtschaftsplanung.....                                                                | 152 |
| IV. Wirtschaftslenkung.....                                                                 | 152 |

|                                                                                        |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| B. Wirtschaftsüberwachungsrecht .....                                                  | 153 |
| I. Wirtschaftsüberwachung als Aufgabe der<br>Gefahrenabwehr und Gefahrenvorsorge ..... | 155 |
| 1. Bedeutung und Gegenstand der<br>Wirtschaftsüberwachung .....                        | 155 |
| 2. Wirtschaftsüberwachung und Compliance .....                                         | 156 |
| 3. Wirtschaftsüberwachung und<br>Gewährleistungsüberwachung .....                      | 157 |
| 4. Rechtsgrundlagen der Wirtschaftsüberwachung .....                                   | 157 |
| 5. Wirtschaftsüberwachung und Wirtschaftsaufsicht....                                  | 158 |
| 6. Gefahrenabwehr, Gefahrenvorsorge und<br>Risikoüberwachung .....                     | 160 |
| a) Gefahrenbewältigung im Präventionsstaat .....                                       | 160 |
| b) Gefahrenabwehr und Risikomanagement .....                                           | 161 |
| II. Schutzgüter der Wirtschaftsüberwachung .....                                       | 163 |
| 1. Einzelne Rechtsgüterschutztypen .....                                               | 163 |
| 2. Insbesondere Verbraucherschutzrecht .....                                           | 164 |
| III. Instrumente der Wirtschaftsüberwachung .....                                      | 164 |
| 1. Aufnahmeüberwachung .....                                                           | 165 |
| 2. Ausübungsüberwachung .....                                                          | 167 |
| 3. Beendigungsüberwachung .....                                                        | 168 |
| 4. Sanktionierung von Pflichtverletzungen .....                                        | 169 |
| IV. Staatliche Wirtschaftsüberwachung und<br>unternehmerische Eigenverantwortung ..... | 170 |
| 1. Wirtschaftsüberwachung und Kooperationsprinzip ..                                   | 170 |
| 2. Erledigung von Wirtschaftsüberwachungsaufgaben<br>durch Private .....               | 171 |
| a) Einschaltung Privater und<br>Aufgabenprivatisierung .....                           | 171 |
| b) Zertifizierung und Umwelterklärung .....                                            | 172 |
| c) Zur DIN/ISO-Normierung von Dienstleistungen ..                                      | 173 |
| 3. Unternehmerische Eigenüberwachung und<br>Selbstbeschränkung .....                   | 173 |
| a) Eigenüberwachung als Wettbewerbs-,<br>Marketing- und Umweltfaktor .....             | 173 |
| b) Selbstzertifizierung .....                                                          | 175 |
| c) Selbstbeschränkungsabkommen .....                                                   | 175 |

|                                                                                         |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| C. Gewerbeordnungsrecht.....                                                            | 177 |
| I. Rechtsgrundlagen und Entwicklung des<br>Gewerberechts .....                          | 178 |
| 1. Die Gewerbeordnung und gewerberechtliche<br>Spezialgesetze .....                     | 178 |
| 2. Die Gewerbeordnung als Grundgesetz des<br>Gewerberechts .....                        | 180 |
| 3. Unionsrechtliche Grundlagen .....                                                    | 180 |
| a) Die Berufsanerkennungsrichtlinie.....                                                | 180 |
| b) Die Dienstleistungsrichtlinie .....                                                  | 182 |
| c) Diskriminierungsverbot und<br>Verwaltungszusammenarbeit .....                        | 183 |
| II. Zur Reform des Gewerberechts.....                                                   | 184 |
| 1. Allgemeine Reformansätze.....                                                        | 184 |
| 2. Gewerbegesetzgebung nach der<br>Föderalismusreform.....                              | 185 |
| 3. Föderales Wirtschaftsverwaltungsrecht und<br>Neukonzipierung der Gewerbeordnung..... | 186 |
| III. Ziele, Zuständigkeiten und Anwendungsbereich.....                                  | 187 |
| 1. Gewerberecht als Sonderordnungs- und<br>Wirtschaftsüberwachungsrecht.....            | 187 |
| 2. Gewerbeordnungs- und<br>Gewerbeaufsichtsbehörden .....                               | 188 |
| 3. Auf dem Weg zum einheitlichen Ansprechpartner<br>für Gewerbetreibende .....          | 189 |
| 4. Elektronische Gewerbeverwaltung .....                                                | 190 |
| 5. Zum Anwendungsbereich und zur Teilregelung<br>des Gewerbebegriffs.....               | 190 |
| 6. Gewerbsmäßigkeit und Gewerbsfähigkeit .....                                          | 192 |
| IV. Einzelmerkmale der Gewerbsmäßigkeit .....                                           | 193 |
| 1. Erlaubte Tätigkeit.....                                                              | 194 |
| 2. Gewinnerzielungsabsicht.....                                                         | 197 |
| 3. Selbstständige Tätigkeit.....                                                        | 197 |
| 4. Fortgesetzte Tätigkeit .....                                                         | 199 |
| V. Einzelmerkmale der Gewerbsunfähigkeit.....                                           | 199 |
| 1. Urproduktion .....                                                                   | 199 |
| 2. Verwaltung eigenen Vermögens .....                                                   | 201 |

|       |                                                                          |     |
|-------|--------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.    | Wissenschaftliche, künstlerische und<br>schriftstellerische Berufe ..... | 201 |
| 4.    | Persönliche Dienstleistungen höherer Art und<br>freie Berufe .....       | 202 |
| 5.    | Zur Qualifizierung von Misch Tätigkeiten .....                           | 203 |
| 6.    | Monopole der öffentlichen Hand .....                                     | 203 |
| VI.   | Gewerbearten und Gewerbefreiheit .....                                   | 204 |
| 1.    | Gewerbetypen .....                                                       | 204 |
| 2.    | Gewerbefreiheit als Gewerbezulassungsfreiheit .....                      | 205 |
| a)    | Gewerbefreiheit als Rechtsprinzip und<br>subjektives Recht .....         | 205 |
| b)    | Gewerbliche Betätigung von Ausländern .....                              | 206 |
| 3.    | Gewerbe- und Unternehmensregister .....                                  | 207 |
| VII.  | Stehendes Gewerbe .....                                                  | 208 |
| 1.    | Selbstständigkeit und gewerbliche Niederlassung ...                      | 208 |
| 2.    | Anzeigespflicht .....                                                    | 209 |
| 3.    | Bescheinigung nach § 15 Abs. 1 GewO .....                                | 210 |
| 4.    | Dienstleistungs- Informationspflichten .....                             | 211 |
| 5.    | Gewerbeuntersagung .....                                                 | 212 |
| a)    | Bedeutung der Gewerbeuntersagung .....                                   | 212 |
| b)    | Anwendungsbereich .....                                                  | 213 |
| c)    | Gewerbeuntersagung durch<br>Spezialvorschriften .....                    | 213 |
| d)    | Allgemeine Voraussetzungen der<br>Gewerbeuntersagung .....               | 214 |
| e)    | Konkrete Tatsachen .....                                                 | 214 |
| f)    | Unzuverlässigkeit .....                                                  | 214 |
| g)    | Erforderlichkeit der Untersagung .....                                   | 217 |
| h)    | Gewerbeuntersagungsverfahren .....                                       | 217 |
| 6.    | Erscheinungsformen des stehenden Gewerbes<br>und Zulassungsbegriff ..... | 220 |
| 7.    | Formelle und materielle Gewerbe rechtswidrigkeit ...                     | 221 |
| a)    | Begriff und Anwendungsbereich .....                                      | 221 |
| b)    | Schließung als Ermessensvorschrift .....                                 | 222 |
| VIII. | Einzelne Personalerlaubnisse .....                                       | 223 |
| 1.    | Personalerlaubnisse in Spezialgesetzen .....                             | 223 |

|                                                                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2. Zur Systematik der Personalerlaubnisse in der Gewerbeordnung .....                                        | 224 |
| 3. Privatkanneanstalten (§ 30 GewO).....                                                                     | 225 |
| 4. Versteigerergewerbe (§ 34b GewO) .....                                                                    | 226 |
| 5. Immobilienmakler, Darlehensvermittler, Bauträger, Baubetreuer, Wohnimmobilienverwalter (§ 34c GewO) ..... | 227 |
| 6. Bewachungsgewerbe (§ 34a und § 31 GewO).....                                                              | 227 |
| 7. Versicherungsgewerbe, Finanzanlagengewerbe, Immobiliendarlehensvermittlung (§§ 34d – i GewO) .....        | 230 |
| a) Versicherungsvermittler und Versicherungsberater .....                                                    | 230 |
| b) Finanzanlagenvermittler .....                                                                             | 232 |
| c) Honorar-Finanzanlagenberater .....                                                                        | 232 |
| d) Immobiliendarlehensvermittler .....                                                                       | 232 |
| IX. Besonders überwachungsbedürftige Gewerbe .....                                                           | 233 |
| 1. Gewerbeüberwachung zwischen Anzeige- und Zulassungspflicht .....                                          | 233 |
| 2. Zur Konzeption des besonders überwachungsbedürftigen Gewerbes .....                                       | 234 |
| 3. Einzelne Überwachungselemente .....                                                                       | 234 |
| X. Reisegewerbe .....                                                                                        | 235 |
| 1. Begriff und Bedeutung .....                                                                               | 235 |
| a) Reisegewerbe zwischen Liberalisierung und Verbraucherschutz .....                                         | 235 |
| b) Begriff des Reisegewerbes.....                                                                            | 236 |
| c) Das Schlüsselmerkmal „ohne vorhergehende Bestellung“ .....                                                | 237 |
| 2. Erlaubnispflicht .....                                                                                    | 238 |
| 3. Einstellung, Verhinderung und Geltungsbereich.....                                                        | 239 |
| D. Handwerksrecht .....                                                                                      | 240 |
| I. Rechtsgrundlagen des Handwerksrechts .....                                                                | 240 |
| II. Zielsetzungen und Reform des Handwerksrechts .....                                                       | 241 |
| III. Der Handwerksbetrieb nach § 1 Abs. 2 HwO.....                                                           | 242 |
| 1. Selbständigkeit und Ortsansässigkeit.....                                                                 | 242 |
| 2. Handwerksfähigkeit .....                                                                                  | 243 |

|                                                                                        |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3. Handwerksmäßigkeit.....                                                             | 243 |
| IV. Der handwerkliche Neben- und Hilfsbetrieb .....                                    | 244 |
| V. Handwerksrolle und Meisterbefähigung .....                                          | 245 |
| 1. Meisterprüfung als Gewerbeerlaubnis .....                                           | 245 |
| VI. Betrieb unterschiedlicher und verwandter Handwerke ..                              | 246 |
| VII. Meisterprüfung.....                                                               | 246 |
| E. Selbstverwaltung der Wirtschaft .....                                               | 247 |
| I. Die Selbstverwaltungsidee .....                                                     | 247 |
| II. Wirkungskreis und Aufgabenbereich .....                                            | 248 |
| III. Das besondere gewerbepolitische Mandat .....                                      | 249 |
| IV. Organisationsstrukturen .....                                                      | 249 |
| V. Kammerorgane und Kammerrecht .....                                                  | 250 |
| VI. Organisation des Handwerks .....                                                   | 250 |
| Teil 3.....                                                                            | 251 |
| Lehr-/Lernziele .....                                                                  | 251 |
| A. Wirtschaftsverwaltungshandeln .....                                                 | 252 |
| I. Öffentlich-rechtliches und privatrechtliches<br>Wirtschaftsverwaltungshandeln ..... | 253 |
| 1. Grundsatz der Wahlfreiheit und Abgrenzung .....                                     | 253 |
| 2. Zweistufige und gemischte<br>Wirtschaftsverwaltungsrechtsverhältnisse .....         | 255 |
| II. Gebundenheit und Freiheit der Wirtschaftsverwaltung..                              | 257 |
| 1. Bindungen bei verwaltungsprivatrechtlichem<br>Handeln und der Auftragsvergabe ..... | 257 |
| 2. Bindungen bei der wirtschaftlichen Betätigung<br>der öffentlichen Hand .....        | 258 |
| a) Kommunalrechtliche Bindungen .....                                                  | 258 |
| b) Wettbewerbsrechtliche Bindungen .....                                               | 260 |
| 3. Bindungen und Freiräume bei<br>öffentlich-rechtlichem Handeln .....                 | 261 |
| a) Unbestimmte Rechtsbegriffe und<br>Beurteilungsspielraum .....                       | 261 |
| b) Materiell- und verfahrensrechtliche Ansprüche<br>der Wirtschaftssubjekte .....      | 263 |
| c) Ermessen der Wirtschaftsverwaltung .....                                            | 265 |

|                                                                             |     |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----|
| B. Wirtschaftsförderungsrecht .....                                         | 268 |
| I. Unions- und Staatsaufgabe Wirtschaftsförderung .....                     | 270 |
| 1. Wirtschaftsförderung als Leistungs- und<br>Verschonungsverwaltung.....   | 270 |
| 2. Wirtschaftsförderung als Risikoverwaltungsrecht .....                    | 272 |
| II. Rechtliche Grundlagen der Aufgabe<br>Wirtschaftsförderung .....         | 272 |
| 1. Wirtschaftsförderung durch Bund und Länder<br>und Gesetzesvorbehalt..... | 272 |
| 2. EU-Wirtschaftsförderung und Beihilfekontrolle .....                      | 275 |
| a) Zweck und Vorrang des EU-Beihilferechts .....                            | 275 |
| b) Beihilfegriff und Beihilfavorschriften .....                             | 275 |
| c) Beihilfeyoraussetzungen und Rechtsfolgen .....                           | 278 |
| d) Beihilfeverbot und Beihilfeverfahren.....                                | 282 |
| e) Zulässige Beihilfen nach Art. 107 Abs. 1 und<br>Abs. 2 AEUV .....        | 283 |
| III. Zur Typisierung der Förderungsmaßnahmen.....                           | 286 |
| IV. Leistende Wirtschaftsförderung .....                                    | 287 |
| 1. Wirtschaftsförderung durch Leistungsgewährung ....                       | 287 |
| 2. Wirtschaftsförderung durch<br>Belastungsvershonung .....                 | 290 |
| V. Verhaltenseinwirkende Wirtschaftsförderung.....                          | 291 |
| VI. Weltwirtschaftliche Subventionsregeln.....                              | 292 |
| 1. Subventionsregime und Subventionsbegriff .....                           | 292 |
| 2. Subventionskontrolle .....                                               | 293 |
| C. Subventionsrecht .....                                                   | 293 |
| I. Verwaltungsrechtlicher Subventionsbegriff .....                          | 295 |
| II. Das Subventionsverhältnis als Rechtsverhältnis .....                    | 297 |
| III. Ansprüche, Ermessen und Beurteilungsspielraum .....                    | 298 |
| IV. Verwaltungsverfahren und Subventionszweck.....                          | 299 |
| 1. Informelles Subventionsverfahren .....                                   | 299 |
| 2. Formelles Subventionsverfahren .....                                     | 299 |
| 3. Zur Konkretisierung des Subventionszwecks .....                          | 301 |
| a) Allgemeine Maßstäbe.....                                                 | 301 |
| b) Compliance Maßstäbe .....                                                | 301 |
| 4. Anhörungspflichten und Beachtung der<br>Startverbotsklausel .....        | 302 |

|                                                                                                            |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5. Verfahrensabschluss und Sicherung des<br>Rückzahlungsanspruchs .....                                    | 303 |
| V. Das EU-Beihilfeverfahren .....                                                                          | 303 |
| 1. Die Subventionsverfahrensverordnung als<br>zentrale Regelungsmaterie .....                              | 303 |
| 2. Verfahren bei angemeldeten neuen Beihilfen .....                                                        | 305 |
| a) Anmeldepflicht und Notifikationsverzicht .....                                                          | 305 |
| b) Die Mehrstufigkeit des präventiven Verfahrens ..                                                        | 306 |
| 3. Verfahren bei rechtswidrigen Beihilfen .....                                                            | 310 |
| 4. Verfahren bei missbräuchlicher Anwendung<br>von Beihilfen.....                                          | 312 |
| 5. Verfahren bei bestehenden Beihilferegungen .....                                                        | 313 |
| 6. Verfahrensinstrumente zur Überwachung .....                                                             | 314 |
| VI. Handlungsformen .....                                                                                  | 314 |
| 1. Der Subventions-Bewilligungsbescheid .....                                                              | 315 |
| a) Endgültiger Bewilligungsbescheid .....                                                                  | 315 |
| b) Vorläufiger Bewilligungsbescheid .....                                                                  | 316 |
| 2. Subventions-Zusagen .....                                                                               | 317 |
| 3. Öffentlich-rechtlicher Subventions-Vertrag .....                                                        | 317 |
| 4. Privatrechtlicher Subventions-Vertrag .....                                                             | 318 |
| VII. Abwicklung von Subventionen.....                                                                      | 319 |
| VIII. Rückabwicklung von Subventionen .....                                                                | 319 |
| 1. Aufhebungsentscheidung und<br>Erstattungsanspruch .....                                                 | 319 |
| 2. Rücknahme und Widerruf .....                                                                            | 320 |
| a) Rücknahme eines Bewilligungsbescheides .....                                                            | 320 |
| b) Widerruf eines Bewilligungsbescheides .....                                                             | 322 |
| 3. Zur Entbehrlichkeit von Widerruf und Rücknahme<br>bei bedingter oder vorläufiger Subventionierung ..... | 323 |
| 4. Rücknahme und Widerruf als<br>Ermessenshandlungen .....                                                 | 324 |
| 5. Verwirkung von Rücknahme und Widerruf.....                                                              | 324 |
| 6. Rückabwicklung unionsrechtswidriger<br>Subventionen .....                                               | 325 |
| a) Formelle und materielle Rechtswidrigkeit sowie<br>missbräuchliche Anwendung von Beihilfen.....          | 325 |
| b) Das anzuwendende Verfahrensrecht.....                                                                   | 326 |

|                                                                                               |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| c) Unionsrechtliche Ermessensbindungen .....                                                  | 327 |
| d) Zum Vertrauensschutz des<br>Subventionsempfängers im Unionsrecht.....                      | 328 |
| e) Rücknahmefrist und Unionsrecht .....                                                       | 329 |
| f) Erstattungsanspruch .....                                                                  | 330 |
| 7. Rückabwicklung bei öffentlich-rechtlichem und<br>privatrechtlichem Subventionsvertrag..... | 331 |