

# Inhalt

A. Überblick über das Abgabenrecht .....	9
I. Entwicklung und Bedeutung des Abgabenrechts .....	9
II. Abgabe und Abgabenrecht .....	11
III. Arten der Kommunalabgaben .....	14
1. Steuern .....	15
a) Geldleistung .....	16
b) Ohne direkte Gegenleistung .....	16
c) Zweck der Einnahmeerzielung .....	17
d) Erhebung durch ein öffentlich-rechtliches Gemeinwesen .....	17
2. Gebühren und Beiträge .....	18
a) Gebühren .....	18
b) Beiträge .....	19
3. Sonstige öffentliche Abgaben .....	24
a) Homogene Gruppe .....	25
b) Besondere Finanzierungsverantwortung .....	25
c) Gruppennützige Verwendung der Sonderabgabe .....	26
d) Periodische Legitimation der Sonderabgabe .....	26
4. Ausgleichsabgaben .....	26
IV. Rechtsgrundlagen .....	27
1. Gesetzliche Grundlagen .....	27
2. Satzung als Rechtsgrundlage .....	28
a) Zustandekommen von Abgabensatzungen .....	29
b) Inhalt von Abgabensatzungen .....	30
c) Fehlerhafte Abgabensatzungen .....	32
3. Vereinbarungen über Abgaben .....	34
4. Auskünfte und Zusagen über Abgaben .....	36
5. Stundung, Niederschlagung und Erlass von Abgaben .....	37
V. Europarechtliche Einordnung .....	39
1. Primärrechtliche Vorgaben .....	40
2. Sekundärrechtliche Vorgaben .....	44

3. Rechtsprechung des EuGH zum Kommunalabgabenrecht .....	47
a) Gemeindeabgabe auf Parabolantennen .....	47
b) Einheimischenmodell kommunaler Bauplätze und Abgaben.....	48
c) Diskriminierende Eintrittsgelder bei öffentlichen Museen .....	49
d) Landungssteuer .....	50
VI. Verfassungsrechtliche Einordnung .....	51
1. Gesetzgebungskompetenzen und Ertragshoheit .....	51
a) Gesetzgebungskompetenzen .....	51
b) Steuerfindungsrecht.....	53
c) Ertragshoheit .....	57
2. Allgemeine verfassungsrechtliche Grundsätze der Abgabenerhebung.....	58
a) Gesetzmäßigkeit der Abgabenerhebung .....	58
b) Gleichmäßigkeit der Abgabenerhebung .....	58
c) Sozialstaatsprinzip .....	59
d) Äquivalenzprinzip.....	60
e) Vorteilsprinzip .....	61
f) Kostendeckungsprinzip.....	61
3. Bedeutung der Grundrechte im Abgabenrecht.....	62
a) Gleichheitsgrundsatz .....	63
b) Eigentum.....	64
c) Berufsfreiheit.....	65
d) Sonstige Grundrechte.....	65
B. Kommunales Abgabenrecht .....	67
I. Kommunale Steuern.....	68
1. Grundlagen .....	68
2. Besteuerungsgrundsätze .....	70
a) Grundsatz der Tatbestandsmäßigkeit .....	70
b) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz.....	71
c) Vertrauensprinzip .....	71
d) Gleichheitsgrundsatz .....	73
e) Versteuerung nach der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit des Steuerpflichtigen .....	74
f) Steuergerechtigkeit.....	74

g) Vorhersehbarkeit der Besteuerung .....	74
h) Grundsatz der Bedarfsdeckung.....	75
i) Grundsatz einer einfachen und wirksamen Besteuerung .....	75
3. Grundsteuer mit Bewertungsrecht .....	75
a) Natur und Entstehung der Grundsteuer .....	75
b) Die Reform der Grundsteuer .....	76
c) Grundlagen der Besteuerung nach Bundesrecht .....	80
d) Steuerbefreiungen – Grundsteuererlass nach Bundesrecht .....	83
aa) Befreiung von der Grundsteuer .....	83
bb) Erlass der Grundsteuer .....	85
e) Haftung für die Grundsteuer nach Bundesrecht....	89
f) Bewertung der Grundstücke .....	90
g) Bedeutung der Grundsteuer für die Kommunen ...	92
h) Prüfungsschemata und Fallbeispiele nach Bundesrecht .....	92
4. Die Gewerbesteuer .....	97
a) Entstehung der Gewerbesteuer .....	97
b) Grundlagen der Besteuerung .....	98
c) Steuerbefreiungen – Gewerbesteuererlass.....	101
aa) Befreiung von der Gewerbesteuer .....	102
bb) Erlass der Gewerbesteuer.....	103
cc) Haftung für die Gewerbesteuer .....	104
d) Prüfungsschemata und Fallbeispiele .....	105
5. Örtliche Aufwands- und Verbrauchsteuern .....	110
a) Vergnügungssteuer .....	112
aa) Grundsätzliches.....	112
bb) Fallbeispiel .....	116
b) Hundesteuer.....	119
aa) Grundsätzliches.....	119
bb) Fallbeispiel .....	122
c) Jagdsteuer.....	125
d) Zweitwohnungssteuer .....	127
aa) Allgemeines .....	127
bb) Prüfungsschemata und Fallbeispiel .....	130

(1) Prüfungsschema.....	130
(2) Fallbeispiel.....	133
e) Verpackungssteuer .....	133
f) Übernachtungssteuer .....	134
II. Kommunale Gebühren .....	134
1. Begriff und Arten der Gebühren .....	135
2. Verwaltungsgebühren .....	136
a) Gebührenbemessung .....	139
b) Gebührenfähiger Aufwand .....	142
c) Gebührenpflicht .....	143
d) Gebührenbefreiung .....	144
e) Auslagen .....	145
f) Gebührenfestsetzung .....	146
g) Gebührenerhebung.....	146
3. Benutzungsgebühren .....	147
a) Zweck der Benutzungsgebühr .....	148
b) Öffentliche Einrichtung –	
Gebührengegenstand .....	149
c) Tatsächliche Inanspruchnahme – Benutzung .....	150
d) Kalkulation der Benutzungsgebühr .....	151
e) Ansatzfähige Kosten .....	152
aa) Grundkosten .....	154
bb) Abschreibungen.....	154
cc) Zinsen .....	155
dd) Sonstige Kosten.....	156
f) Gebührenmaßstab .....	156
g) Gebührenmaßstäbe bei einzelnen Gebühren....	158
aa) Wassergebühren.....	158
bb) Abwasserbeseitigungsgebühr.....	159
cc) Abfallgebühren.....	162
h) Gebührenschuldner .....	164
i) Festsetzungs- und Erhebungsverfahren.....	164
j) Prüfungsschema und Fallbeispiele .....	165
III. Kommunale Beiträge .....	170
1. Erschließungsbeiträge .....	170
a) Allgemeines .....	170
b) Landesrechtliche Sonderregelungen .....	171

c)	Beitragserhebungspflicht und Erschließungsbeitragssatzung .....	171
d)	Aufwendungsphase.....	172
aa)	Beitragsfähige Erschließungsanlagen.....	172
bb)	Umfang des Erschließungsaufwands .....	174
cc)	Beitragsfähiger Erschließungsaufwand.....	175
dd)	Ermittlung des beitragsfähigen Erschließungsaufwands .....	176
e)	Verteilungsphase .....	176
aa)	Verteilung des umlagefähigen Erschließungsaufwands .....	177
bb)	Verteilung auf die erschlossenen Grundstücke .....	178
cc)	Maßstäbe für die Verteilung des Erschließungsaufwands .....	181
f)	Heranziehungsphase .....	184
aa)	Entstehen der sachlichen Beitragspflicht ....	184
bb)	Entstehen der persönlichen Beitragspflichten .....	186
g)	Prüfungsschema und Fallbeispiel .....	187
2.	Ausbaubeiträge.....	192
a)	Rechtsgrundlagen .....	195
b)	Ausbaubetragssatzung .....	197
aa)	Ausbaulast.....	197
bb)	Mindestinhalt von Straßenbaubetragssatzungen .....	197
c)	Wirtschaftlicher Vorteil.....	199
d)	Beitragsfähige Anlagen und Maßnahmen .....	201
aa)	Herstellung, Anschaffung und Erneuerung.....	201
bb)	Erweiterung und Verbesserung .....	203
e)	Umfang und Ermittlung der beitragsfähigen Aufwendungen .....	204
f)	Umlagefähiger Aufwand .....	205
g)	Verteilung des umlagefähigen Aufwands .....	206
aa)	Verteilungsmaßstab.....	207

bb) Sachliche und persönliche Beitragspflichten .....	209
h) Prüfungsschema und Fallbeispiel.....	211
3. Beiträge zu leistungsgebundenen Einrichtungen.....	214
a) Begriff.....	214
b) Gesetzliche Voraussetzungen der Erhebung von Beiträgen.....	215
aa) Leistungsgebundene Anlage .....	215
bb) Beitragsfähige Maßnahmen.....	216
(1) Herstellung und Erweiterung .....	216
(2) Erneuerung (nochmalige Herstellung) und Verbesserung.....	217
cc) Wirtschaftlicher Vorteil .....	218
c) Beitragssatz .....	220
d) Beitragsmaßstab.....	222
e) Sachliche und persönliche Beitragspflicht .....	223
f) Prüfungsschema und Fallbeispiele .....	223
C. Rundfunkbeitragsrecht .....	230
I. Einführung .....	230
II. Die gesetzlichen Regelungen im Überblick .....	231
III. Der Verzicht auf ein Rundfunkgerät als besondere Härte im Sinne der Befreiungs- und Ermäßigungstatbestände des RBStV .....	232
IV. Gesetzgebungskompetenz .....	232
V. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Beitragserhebung .....	234
VI. Der Rundfunkbeitrag ist eine Gegenleistung für einen individuell zurechenbaren Vorteil .....	238
VII. Die Landesgesetzgeber sind berechtigt, die frühere Rundfunkgebühr durch den Rundfunkbeitrag zu ersetzen.....	240
VIII. Es ist nicht aus Gründen der Belastungsgleichheit geboten, Rundfunkverweigerer von der Rundfunkbeitragspflicht zu befreien .....	242
IX. Die Festlegung der rundfunkbeitragsfähigen Kosten beachtet die Zweckbindung des Rundfunkbeitrags.....	244

X.	Die Erhebung des wohnungsbezogenen Rundfunkbeitrags unabhängig von der Zahl der Bewohner verstößt nicht gegen das Verfassungsgebot der Belastungsgleichheit .....	246
XI.	Die Rundfunkbeitragspflicht ist mit dem Grundrecht auf Informationsfreiheit vereinbar.....	248
XII.	Es bestehen keine europarechtlichen Bedenken gegen die Rundfunkbeitragspflicht.....	249
XIII.	Praxishinweis .....	250
XIV.	Prüfungsschema und Fallbeispiel .....	250
	1. Prüfungsschema.....	250
	2. Fallbeispiel .....	252
D.	Rechtsschutz im Abgabenrecht.....	259
I.	Finanzgerichtsbarkeit und Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	259
II.	Widerspruchsverfahren .....	260
	1. Schema Zulässigkeit und Begründetheit eines Widerspruchs gegen einen Abgabenbescheid .....	261
	a) Zulässigkeit des Widerspruchs.....	261
	aa) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs nach § 40 VwGO .....	261
	bb) Statthaftigkeit des Widerspruchs.....	261
	cc) Formelle Ordnungsgemäßigkeit der Widerspruchseinlegung.....	262
	dd) Fristgerechte Einlegung des Widerspruchs .....	262
	ee) Widerspruchsbefugnis .....	263
	b) Begründetheit des Widerspruchs .....	263
	aa) Rechtmäßigkeit des Abgabenbescheids .....	264
	(1) Formelle Fehler .....	264
	(2) Materielle Fehler.....	265
	bb) Rechtsverletzung des Widerspruchsführers .....	265
	2. Kosten im Widerspruchsverfahren.....	266
III.	Klageverfahren.....	269
	1. Antrag .....	270
	2. Prüfungsumfang des Gerichts .....	271

a)	Maßgeblicher Beurteilungszeitpunkt.....	272
b)	Erledigung der Hauptsache .....	273
c)	Nachschieben der Begründung .....	274
d)	Ergebniskontrolle oder Überprüfung der Kalkulation? .....	275
IV.	Berufung .....	277
V.	Vorläufiger Rechtsschutz.....	279
	1. Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungsklage.....	280
	2. Ausschluss der aufschiebenden Wirkung .....	281
	3. Aussetzung der Vollziehung durch die Behörde .....	283
	a) Zuständigkeit .....	284
	b) Form und Verfahren .....	284
	c) Inhaltliche Voraussetzungen.....	284
	4. Anordnung der aufschiebenden Wirkung durch das Gericht.....	286
	a) Antrag nach § 80 Abs. 5 VwGO .....	286
	b) Gerichtliche Anordnung der aufschiebenden Wirkung.....	288
	c) Entscheidung des Gerichts .....	291
	d) Schriftsatzbeispiel.....	292
	e) Beschwerde .....	294
	aa) Zulässigkeit der Beschwerde .....	294
	(1) Statthaftigkeit.....	294
	(2) Form .....	295
	(3) Frist.....	297
	(4) Begründung .....	297
	(5) Beschwerde .....	298
	(6) Zuständigkeit .....	298
	bb) Begründetheit der Beschwerde .....	298
	cc) Schriftsatzbeispiel.....	299
VI.	Streitwerte .....	300
VII.	Normenkontrollverfahren gegen Abgabensatzungen ...	301
	1. Allgemeines.....	301
	2. Checkliste Normenkontrollantrag .....	302
	Literaturverzeichnis.....	304
	Stichwortverzeichnis .....	309