

# Inhalt

Vorwort .....	12
Teil 1 Verwaltungsverfahren .....	14
A. Einführung .....	14
B. Anwendungsbereich des Verwaltungsverfahrensrechts .....	19
I. Bundes- und Landesverwaltungsverfahrensrecht.....	19
II. Europäisierung des Verwaltungsverfahrensrechts.....	24
III. Ausnahmen vom Anwendungsbereich .....	29
IV. Öffentlich-rechtliche Tätigkeit.....	32
V. Subsidiarität der Verfahrensgesetze .....	32
C. Das Verwaltungsverfahren .....	33
I. Begriff des Verfahrens.....	34
II. Nicht erfasstes Verwaltungshandeln .....	35
1. Verordnungen und kommunale Satzungen .....	35
2. Innerbehördliches Verfahren.....	37
3. Informales Verwaltungshandeln.....	38
4. Gegenvorstellung, Aufsichtsbeschwerde, Petition .....	39
III. Typen von Verfahren .....	40
IV. Nichtförmlichkeit des allgemeinen Verwaltungsverfahrens.....	43
V. Fristen und Termine .....	44
VI. Mediation im Verwaltungsverfahren .....	47
1. Allgemeines .....	47
2. Besonderheiten der Mediation im Verwaltungsverfahren („Verwaltungsverfahrensmediation“).....	49
3. Vor- und Nachteile der Mediation im Verwaltungsverfahren .....	51
4. Verwaltungsrichterliche Mediation .....	54
5. Coaching im Verwaltungsverfahren .....	56
D. Die Akteure des Verwaltungsverfahrens .....	58

I.	Die Behörde.....	60
	1. Begriff.....	60
	2. Örtliche Zuständigkeit .....	61
	3. Sachliche Zuständigkeit .....	63
	4. Elektronische Kommunikation .....	64
	a) § 3a VwVfG.....	67
	b) § 24 Abs. 1 S. 3 VwVfG .....	70
	c) § 35a VwVfG.....	71
	d) § 41 Abs. 2a VwVfG.....	74
	5. Beginn des Verwaltungsverfahrens.....	75
	6. Sachverhaltsermittlung und Beweiserhebung .....	77
	a) Untersuchungsgrundsatz gemäß § 24 VwVfG .....	78
	b) Beweismittel (§§ 26, 27 VwVfG) .....	83
	c) Mitwirkung der Beteiligten.....	85
	d) Beweisführungslast und materielle Beweislast.....	87
	7. Befangenheit und ausgeschlossene Personen .....	89
	a) Tätigkeit für eine Behörde.....	90
	b) Keine institutionelle Befangenheit der Behörde....	91
	c) Zusammenspiel der §§ 20 und 21 VwVfG .....	92
II.	Die Verfahrensbeteiligten .....	94
	1. Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit.....	94
	2. Beteiligte .....	95
	3. Rechtsnachfolge im Verwaltungsverfahren .....	98
III.	Vertreter und Bevollmächtigte .....	99
E.	Rechte der Beteiligten .....	102
	I. Beratung und Auskunft .....	103
	II. Anhörung .....	105
	III. Akteneinsicht .....	110
	IV. Kommunikation.....	117
	V. Umweltinformationsgesetz (UIG).....	124
	1. Vorbemerkungen.....	124
	2. Anspruchsberechtigte .....	125
	3. Voraussetzungslosigkeit des Anspruchs .....	126
	4. Informationspflichtige Stellen .....	126
	5. Umweltinformationen .....	127
	6. Ablehnungsgründe .....	127
	7. Antrag und Verfahren .....	129

8. Art des Zugangs zu Umweltinformationen.....	130
9. Konkurrenz zu anderen Informationsansprüchen.....	131
10. Kosten.....	131
11. Rechtsschutz.....	131
VI. Geheimhaltung.....	132
F. Der fehlerhafte Verwaltungsakt.....	133
I. Allgemeines.....	134
II. Nichtigkeit des Verwaltungsaktes.....	135
III. Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt.....	136
IV. Heilbare Fehler.....	137
1. Nachholung der Begründung.....	140
2. Nachholung der Anhörung.....	141
V. Fehlerfolgenlehre (Zuständigkeit, Verfahren, Form).....	142
G. Beschleunigung und Vereinfachung	
von Genehmigungsverfahren.....	145
I. Vorbemerkung.....	146
II. Genehmigungsfiktion nach § 42a VwVfG.....	147
1. Allgemeines.....	147
2. Tatbestandsvoraussetzungen.....	149
a) Anordnung durch Rechtsvorschrift.....	149
b) Hinreichend bestimmter Antrag.....	149
c) Fristablauf.....	150
3. Rechtsfolge.....	151
4. Aufhebung der fingierten Genehmigung.....	152
5. Fazit zur Genehmigungsfiktion.....	153
III. Das Verfahren über die einheitliche Stelle	
(§§ 71a ff. VwVfG).....	154
1. Allgemeines.....	154
2. Die einheitliche Stelle.....	156
3. Besonderheiten des Verfahrens über eine	
einheitliche Stelle.....	157
4. Verhältnis zum „Hauptverwaltungsverfahren“.....	158
5. Verfahrensfehler.....	159
a) Verfahrensfehler der einheitlichen Stelle.....	159
b) Verfahrensfehler der zuständigen Behörde.....	159
c) Spezifische Fehlerfolgen.....	160

IV.	Besondere Vorschriften über die Europäische Verwaltungszusammenarbeit .....	160
H.	Förmliches Verwaltungsverfahren .....	161
I.	Anwendungsbereich .....	162
II.	Besonderheiten des förmlichen Verwaltungsverfahrens .....	163
	1. Formbedürftiger Antrag .....	164
	2. Mitwirkungspflichten für Zeugen und Sachverständige .....	164
	3. Qualifizierte Mitwirkungsrechte der Beteiligten .....	164
	4. Mündliche Verhandlung .....	165
	5. Entscheidung und deren Bekanntgabe .....	165
	6. Keine Nachprüfung im Vorverfahren .....	165
	7. Besondere Vorschriften für das förmliche Verfahren vor Ausschüssen .....	166
I.	Planfeststellungsverfahren .....	166
I.	Gesetzliche Grundlagen und planfeststellungsbedürftige Vorhaben .....	167
II.	Verfahrensablauf .....	169
	1. Einleitung des Planfeststellungsverfahrens .....	170
	2. Einholung von Stellungnahmen anderer Behörden .....	171
	3. Auslegung des Planes .....	171
	4. Erörterung von Einwendungen .....	171
	5. Präklusion durch Versäumnis der Einwendungsfrist .....	173
	6. Änderung von Planunterlagen .....	174
	7. Stellungnahme der Anhörungsbehörde .....	175
	8. Auswirkungen von Mängeln im Anhörungs- und Erörterungsverfahren .....	175
III.	Erlass des Planfeststellungsbeschlusses .....	176
	1. Inhalt des Planfeststellungsbeschlusses .....	177
	2. Plangenehmigung .....	177
	3. Verzicht auf Planfeststellungsbeschluss und Plangenehmigung .....	178
	4. Zustellung des Planfeststellungsbeschlusses .....	178

5. Rechtswirkungen des Planfeststellungsbeschlusses.....	179
IV. Bedeutung von Abwägungs- und Verfahrensfehlern.....	179
V. Materiell-rechtliche Anforderungen und Rechtsschutz...	181
VI. Planfeststellungsrechtsjudikatur.....	182
Teil 2 Das Widerspruchsverfahren.....	185
A. Rechtsnatur und Funktionen .....	187
B. Erforderlichkeit des Widerspruchsverfahrens .....	188
C. Zulässigkeitsprüfung .....	193
I. Widerspruchsbefugnis.....	194
II. Ordnungsgemäße Erhebung des Widerspruchs.....	194
D. Begründetheitsprüfung.....	199
I. Abhilfeentscheidung.....	201
II. Widerspruchsbescheid.....	203
1. Inhaltliche Formen des Widerspruchsbescheides ....	203
2. Anspruch auf Erlass eines Widerspruchsbescheides.....	203
3. Heilung rechtlicher Fehler eines Dauerverwaltungsaktes .....	204
4. Kostenentscheidung im Vorverfahren.....	206
5. Sonstiges .....	208
III. „Fortsetzungsfeststellungswiderspruch“?!.....	208
E. Kosten des Widerspruchsverfahrens im Verwaltungsprozess .....	209
Teil 3 Das IFG-Verwaltungsverfahren.....	211
A. Funktion des IFG-Verfahrensrechts .....	212
B. Verfahrenseröffnung: Antrag auf Informationszugang.....	213
I. Zulässigkeit des Antrags .....	213
1. Formlosigkeit des Antrags .....	213
2. Bestimmtheit des Antrags .....	213
3. Begründung des Antrags .....	214
4. Rechtsmissbräuchliche Antragstellung .....	215
II. Identität des Antragstellers.....	215
1. Geltende Rechtslage .....	216
2. Alternativen im Landesrecht .....	216
3. Rechtspolitische Perspektive .....	216

III.	Behördliche Zuständigkeit .....	217
1.	Bestimmungsrecht des Antragstellers .....	217
2.	Verfügungsberechtigung der Behörde .....	218
3.	Zuständigkeit bei Auftragsdatenverarbeitung .....	218
C.	Verfahrensablauf: Behördliche Pflichten und Obliegenheiten .....	218
I.	Gegenstand des Informationszugangs .....	219
1.	Amtliche Informationen .....	219
2.	Zusammenstellung vorhandener Informationen .....	219
3.	Wiederbeschaffung von Informationsträgern .....	219
II.	Verwaltungsaufwand im Verfahren .....	220
1.	Verfahrensrechtliche Privilegierung der Behörde .....	220
2.	Verfahrensregelung als Ausschlussstatbestand .....	221
3.	Unverhältnismäßigkeit des Verwaltungsaufwands .....	221
III.	Drittbeteiligung im Verwaltungsverfahren .....	222
D.	Verfahrensabschluss: Entscheidung durch Verwaltungsakt ..	224
I.	Beachtung verwaltungsverfahrenrechtlicher Standards .....	224
II.	Kostenentscheidung (Gebühren und Auslagen) .....	225
III.	Rechtsschutz durch Widerspruchsverfahren .....	225
Teil 4	Digitalisierung des Verwaltungsverfahrens .....	226
A.	Rechtsgrundlagen .....	226
I.	Zentrale Bedeutung des VwVfG .....	227
II.	Grundsätzliche Parallelität der Landesverwaltungsverfahrensgesetze .....	227
III.	Subsidiarität gegenüber den E-Government-Gesetzen und dem (sonstigen) Fachrecht .....	227
B.	Einzelne Verfahrensschritte im VwVfG .....	228
I.	Zugangseröffnung (§ 3a Abs. 1 VwVfG) .....	228
II.	Ersetzung der Schriftform (§ 3a Abs. 2 VwVfG) .....	229
III.	Antragserfordernis bei der Verfahrenseröffnung (§ 22 VwVfG) .....	229
IV.	Sachverhaltsermittlung (§ 24 VwVfG) .....	229
V.	Beratung (§ 25 VwVfG) .....	230
VI.	Anhörung (§ 28 VwVfG) .....	230
VII.	Aktenführung und Akteneinsicht (§ 29 VwVfG) .....	230
VIII.	Geheimhaltung (§ 30 VwVfG) .....	231

IX. Begründung (§ 39 VwVfG) .....	231
X. Bekanntgabe (§ 41 VwVfG) .....	231
C. Automatisierte Verwaltungsakte .....	232
D. Planfeststellungsverfahren .....	232
E. Fazit und Ausblick .....	233
Schlusswort und Ausblick .....	234
Literaturverzeichnis .....	238