

Inhalt

Teil 1	15
Lernziel	15
A. Öffentlicher Dienst.....	16
I. Dienstgeber	16
II. Beschäftigte im öffentlichen Dienst	17
1. Öffentlich-rechtliche Dienstverhältnisse	18
a) Beamte	18
b) Richter	19
c) Soldaten	19
2. Privatrechtliche Dienstverhältnisse	20
3. Übersichten.....	20
a) Unterschiede zwischen dem Dienstrecht der Beamten und der privatrechtlich Beschäftigten (Arbeitnehmer)	20
b) Anteile der Beschäftigtengruppen am öffentlichen Dienst	21
B. Rechtsgrundlagen	22
I. Europarecht.....	22
II. Bundes- und Landesrecht	23
1. Verfassungsrechtliche Ausgangslage	23
2. Einfaches Gesetzesrecht.....	24
III. Tarifverträge	25
C. Das Beamtenverhältnis	26
I. Arten der Beamtenverhältnisse	26
II. Begründung des Beamtenverhältnisses	27
III. Verleihung eines Amtes.....	29
IV. Beförderung und Rangherabsetzung	29
V. Versetzung, Abordnung, Zuweisung, Umsetzung	30
1. Begriffsbestimmungen und Abgrenzungen	30
2. Zur Versetzung im Einzelnen	32
a) Versetzung auf Antrag	32

b) Versetzung ohne Zustimmung (bzw. gegen den Willen) des Beamten	33
3. Zur Abordnung im Einzelnen	34
4. Zur Zuweisung im Einzelnen	35
5. Zur Umsetzung im Einzelnen	38
VI. Beendigung des Beamtenverhältnisses	40
1. Entlassung	40
2. Ruhestand	42
VII. Pflichten	44
1. Überblick	44
a) Allgemeines	44
aa) Verfassungstreuepflicht	44
bb) Amtsführungspflicht	44
cc) Mäßigungs- und Zurückhaltungspflicht	45
dd) Beratungs- und Unterstützungspflicht, Gehorsamspflicht	45
b) Besonderes	46
2. Folgen der Nichterfüllung von Pflichten	46
a) Haftung	46
b) Verlust der Dienstbezüge	47
VIII. Disziplinarrecht	47
IX. Geltungsbereich	49
1. persönlicher Geltungsbereich	49
2. sachlicher Geltungsbereich	49
3. Dienstpflichten	50
4. Beispiele für Dienstvergehen	51
X. Arten der Verfahren und Disziplinarorgane	52
XI. Disziplinarmaßnahmen	52
1. Beamte	52
a) Verweis (§ 6 BDG)	52
b) Geldbuße (§ 7 BDG)	53
c) Kürzung der Dienstbezüge (§ 8 BDG)	53
d) Zurückstufung (§ 9 BDG)	54
e) Entfernung aus dem Beamtenverhältnis (§ 10 BDG)	55
2. Ruhestandsbeamte	57
a) Kürzung des Ruhegehalts (§ 11 BDG)	57

b) Aberkennung des Ruhegehalts (§ 12 BDG).....	57
3. Beamte auf Probe und auf Widerruf	58
4. Bemessung der Disziplinarmaßnahme	58
a) Milderungsgründe.....	64
b) keine Milderungsgründe	65
c) Erschwerungsgründe	65
5. Zulässigkeit von Disziplinarmaßnahmen nach Straf- oder Bußgeldverfahren	65
6. Disziplinarmaßnahmeverbot wegen Zeitablaufs	66
7. Verwertungsverbot; Entfernung aus der Personalakte	67
XII. Das behördliche Disziplinarverfahren	68
1. Einleitung von Amts wegen.....	68
2. Einleitung auf Antrag des Beamten	69
3. Ausdehnung und Beschränkung.....	69
4. Durchführung des behördlichen Verfahrens	70
a) Unterrichtung, Belehrung und Anhörung des Beamten	70
b) Pflicht zur Durchführung von Ermittlungen	71
c) Aussetzung des Verfahrens	71
d) Bindung an tatsächliche Feststellungen	72
e) Beweiserhebung.....	72
f) Beendigung der Ermittlungen	74
5. Abschlussentscheidung	74
a) Einstellungsverfügung	74
b) Disziplinarverfügung	75
c) Erhebung der Disziplinarklage	75
d) Kostentragungspflicht.....	76
XIII. Vorläufige Dienstenthebung	77
1. Zulässigkeit.....	77
2. Rechtswirkungen	78
XIV. Das Widerspruchsverfahren.....	78
XV. Gerichtliches Disziplinarverfahren.....	79
1. Disziplinargerichtsbarkeit.....	79
2. Beamtenbeisitzer	80
a) Ausschluss von der Ausübung des Richteramtes	80

b) Nichttheranziehung eines Beamtenbeisitzers/Entbindung vom Amt	81
3. Disziplinarverfahren vor dem Verwaltungsgericht	81
a) Klageverfahren	81
b) Nachtragsdisziplinarklage	82
c) Pflichten des Beamten	82
d) Beschränkung des Disziplinarverfahrens	83
e) Bindungswirkung anderer Verfahren	83
f) Beweisaufnahme	84
g) Entscheidung durch Beschluss	84
h) Entscheidung durch Urteil	84
4. Besondere Verfahren	85
a) Antrag auf gerichtliche Festsetzung	85
b) Antrag auf Aussetzung der vorläufigen Dienstenthebung	86
5. Disziplinarverfahren vor dem Oberverwaltungsgericht	86
a) Berufung	86
b) Beschwerde	87
6. Disziplinarverfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht	87
7. Wiederaufnahme des gerichtlichen Disziplinarverfahrens	87
a) Wiederaufnahmegründe	87
b) Unzulässigkeit der Wiederaufnahme	89
c) Frist, Verfahren	89
d) Entscheidung durch Beschluss	89
e) Entscheidung des Gerichts	90
8. Kosten	90
a) Gerichtskosten	90
b) RA-Kosten	90
XVI. Rechte	91
1. Überblick	92
2. Grundrechte im Beamtenverhältnis	92
a) Verfassungsrechtlicher Ansatz	92
b) Beispiele	93
XVII. Teilzeitbeschäftigung und Dauerurlaub	98

1. Voraussetzungslose Antragsteilzeit	98
2. Familienpolitische Teilzeit oder Beurlaubung	99
3. Altersteilzeit	99
4. Urlaub ohne Besoldung bei Bewerber- oder Stellenüberhang	100
E. Grundzüge des Personalvertretungsrechts	100
F. Rechtsschutz im Beamtenverhältnis	103
I. Rechtsweg und Klagearten	103
II. Örtliche Zuständigkeit	106
III. Antrags- und Widerspruchsverfahren	107
Teil 2	108
Lernziel	108
A. Fürsorge- und Schutzpflicht des Dienst-herrn	109
I. Allgemeines	109
II. Einzelpflichtgruppen	111
1. Zur Systematik	111
a) Der Gesetzestext	111
b) Das Bundesverfassungsgericht	111
c) Die Katalogisierung der Verfasser	112
2. Anhörungs- und Beratungspflichten	113
a) Spezielle Regelung im Personalaktenrecht	113
b) Allgemeine verfahrensrechtliche Regelung des § 28 Abs. 1 VwVfG	113
c) Zu den Beratungspflichten	113
d) Zur Überlegungsfrist	114
3. Förderungspflichten	114
a) Dienstliche Beurteilung	114
b) Dienstliche Verwendung	114
c) Fortbildung	114
d) Bestenauslese	115
4. Schadensabwendungspflichten	115
a) Gesundheit	115
b) Ehre	116
c) Willensfreiheit	116
d) Eigentum und Vermögen	117

5.	Beistandspflichten bei dienstlich bedingten und außerdienstlichen Sonderbelastungen.....	117
	a) Reise- und Umzugskosten, Trennungsgeld.....	118
	b) Rechtsverteidigungskosten.....	118
	c) Aufwendungen in Krankheits-, Pflege-, Geburts- und Todesfällen.....	118
	d) Unterstützungen und Vorschüsse.....	120
III.	Erfüllungs- und Schadensersatzanspruch aufgrund der Fürsorgepflicht.....	120
IV.	Prozessuales.....	121
B.	Dienstliche Beurteilung.....	123
I.	Leistung, Befähigung und Eignung als (mögliche) Beurteilungsgegenstände.....	123
II.	Regel- und Bedarfsbeurteilungen.....	125
III.	Leistungs-, Befähigungs- und Eignungsbewertungen ...	126
	1. Bewertungskriterien.....	126
	a) Leistungsmerkmale.....	126
	b) Befähigungsmerkmale.....	126
	2. Einzelmerkmale und Gesamturteile.....	126
	3. Richtwerte für Leistungsgesamturteile.....	127
IV.	Erst- und Endbeurteiler, Überbeurteilungen, Überprüfungsentscheidungen.....	128
V.	Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz.....	129
	1. Beurteilungsklage.....	129
	a) Zulässigkeit der Klage.....	129
	b) Begründetheit der Klage.....	130
	aa) Verstöße gegen Verwaltungsvorschriften und -regeln.....	131
	(1) Beurteilungsverbote.....	131
	(2) Zuständigkeitsmängel.....	131
	(3) Voreingenommenheit.....	132
	(4) Anhörungs-, Bekanntgabe- und Besprechungsmängel.....	132
	bb) Verkennen des gesetzlichen Rahmens oder anzuwendender Begriffe.....	133
	cc) Falsche oder unvollständige Beurteilungsgrundlagen.....	133

dd)	Nichtbeachten allgemeingültiger Wertmaßstäbe	134
ee)	Sachfremde Erwägungen	134
2.	Inzidentüberprüfung dienstlicher Beurteilungen im Rahmen des Konkurrentenrechtsschutzes	135
C.	Konkurrentenrechtsschutz	135
I.	Vorbemerkungen	135
1.	Beförderungsamt	135
2.	Beförderungsdienstposten	136
II.	Stellenausschreibung und Stellenbesetzung	137
1.	Rechtsgrundlagen	137
2.	Einzelfragen zur Stellenbesetzung nach Ausschreibung	137
a)	Negative Abgrenzungen	137
b)	Positive Bindung und Grenzen	138
3.	Unterbleiben einer Ausschreibung	139
III.	Dienstliche Beurteilungen als primäre Auswahlgrundlagen	139
1.	Aktuelle Beurteilungen	139
2.	Frühere Beurteilungen	140
3.	Inhaltliche Ausschöpfung	140
IV.	Hilfskriterien	141
V.	Spezielle Konkurrenzen	142
1.	Umsetzungs-, Versetzungs- und Beförderungsbewerber	142
2.	Statusamtsinhaber und andere Bewerber bei Beförderungsdienstposten	143
3.	Bewerber verschiedener Dienstherrn	143
4.	Beamte und Tarifbeschäftigte	143
VI.	Auswahlentscheidung und Mitteilung	144
1.	Grundsätze	144
2.	Begründung	146
VII.	Wartefristen	146
VIII.	Vorläufiger verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	147
1.	Bei Konkurrenz um Beförderungsämter	147
a)	Anordnungsgrund	150
b)	Anordnungsanspruch	151

2.	Bei Konkurrenz um Beförderungsdienstposten.....	153
3.	Rechtsschutz des ausgewählten Bewerbers	154
IX.	Klageverfahren	155
1.	Primärer Rechtsschutz.....	155
a)	Beförderungs- oder gleichgerichtetes Bescheidungsbegehren	155
b)	Klage auf Vergabe eines Beförderungsdienstpostens	158
2.	Sekundärer Rechtsschutz	158
a)	Verwaltungsgerichtliche Schadensersatzklage...	158
b)	Amtshaftungsklage	161
Teil 3.....		162
Lernziel		162
A.	Das Alimentationsprinzip	163
I.	Allgemeines	163
II.	Leitlinien der Judikatur zum Alimentationsprinzip.....	165
1.	Zu Besoldung und Versorgung insgesamt	166
2.	Speziell zur Besoldung.....	167
3.	Speziell zur Versorgung	168
4.	Einfach-gesetzliche Anpassungsregelungen	169
B.	Besoldung.....	169
I.	Rechtsgrundlagen	169
II.	Dienstbezüge.....	170
1.	Grundgehalt (§ 1 Abs. 2 Nr. 1 BBesG).....	170
a)	Ämter und Besoldungsordnungen	170
b)	Bemessung des aufsteigenden Grundgehalts....	171
aa)	Leistungsstufe.....	173
bb)	Gehalt bei nicht anforderungsgerechten Leistungen	173
c)	Bemessung des Grundgehalts in den Besoldungsordnungen B und W	174
2.	Leistungsbezüge für Professoren sowie hauptberufliche Leiter und Mitglieder von Leitungsgremien an Hochschulen (§ 1 Abs. 2 Nr. 2 BBesG).....	174
3.	Familienzuschlag (§ 1 Abs. 2 Nr. 3 BBesG).....	174
4.	Zulagen (§ 1 Abs. 2 Nr. 4 BBesG).....	175

a)	Amts- und Stellenzulagen	176
b)	Sonderzulagen	176
aa)	Erschwerniszulagen (§ 47 BBesG)	176
bb)	Leistungszulagen (§ 42 a BBesG).....	177
cc)	Ausgleichszulagen und Besoldungsanspruch bei Verleihung eines anderen Amtes (§§ 13, 19 a BBesG)	177
5.	Vergütungen (§ 1 Abs. 2 Nr. 5 BBesG)	177
III.	Jährliche Sonderzahlung.....	178
IV.	Vermögenswirksame Leistungen	178
V.	Anwärterbezüge	179
1.	Allgemeines	179
2.	Kürzung der Anwärterbezüge	179
3.	Rückzahlungsverpflichtungen.....	180
C.	Versorgung	181
I.	Rechtsgrundlagen	181
II.	Ruhegehalt.....	182
1.	Ruhegehaltfähige Dienstbezüge.....	182
2.	Ruhegehaltfähige Dienstzeit.....	183
a)	Nicht zu berücksichtigende Beamtenzeiten (§ 6 Abs. 1 S. 2 BeamtVG)	183
b)	Nicht ruhegehaltfähige Dienstzeiten (§ 6 Abs. 2 S. 1 BeamtVG)	184
c)	Berücksichtigungsfähige Nachdienstzeiten	184
d)	Berücksichtigungsfähige Vordienstzeiten	184
e)	Zurechnungszeit	185
3.	Höhe des Ruhegehalts	185
III.	Unterhaltsbeitrag für entlassene Beamte auf Lebenszeit und auf Probe	187
IV.	Hinterbliebenenversorgung	187
1.	Allgemeines	187
2.	Der Leistungskatalog	188
3.	Im Besonderen: Witwen- bzw. Witwergeld und Unterhaltsbeitrag für nicht witten- bzw. witwergeldberechtigte Ehegatten und frühere Ehegatten	189

a)	Rechtsnatur des Anspruchs auf Witwen- bzw. Witwergeld	189
b)	Ausschlusstatbestände	190
c)	Unterhaltsbeitrag bei Nachheirat	190
d)	Unterhaltsbeitrag im Falle der Scheidung, der Eheaufhebung oder ihrer Nichtigklärung ...	191
4.	Im Besonderen: Waisengeld	192
V.	Dienstunfallfürsorge.....	193
1.	Allgemeines.....	193
2.	Dienstunfalltypen.....	194
a)	Dienstunfall im engeren Sinne	194
b)	Berufskrankheit	198
c)	Wegeunfall	199
d)	Weitere, dem Dienstunfall im engeren Sinne gleichgestellte Tatbestände.....	202
3.	Unfallfürsorgeleistungen	202
4.	Verfahren.....	204
5.	Rechtsschutz.....	205
D.	Rückforderung von Besoldungs- und Versorgungsbezügen.....	207
I.	Rechtsgrundlagen	207
II.	Rechtsgrundlose Leistungsgewährung	208
III.	Wegfall der Bereicherung	210
IV.	Verschärfte Haftung.....	211
1.	Offensichtlichkeit des Mangels.....	212
2.	Vorbehaltszahlungen.....	213
a)	Administrativer Vorbehalt.....	213
b)	Gesetzesimmanenter Vorbehalt	213
c)	Expliziter gesetzlicher (Rückforderungs-)Vorbehalt.....	214
V.	Geltendmachung der Rückforderung	215
1.	Leistungsbescheid	215
2.	Leistungsklage	216
3.	Aufrechnung.....	216